

# IPE INSTITUTO PERUANO DE ECONOMÍA

Octubre  
de 2018

EFFECTO DE LA INFORMALIDAD EN EL SISTEMA DE PENSIONES

## Objetivos de un sistema previsional

### Protección ante el riesgo de pobreza en la vejez

- Importancia de una amplia cobertura del sistema.

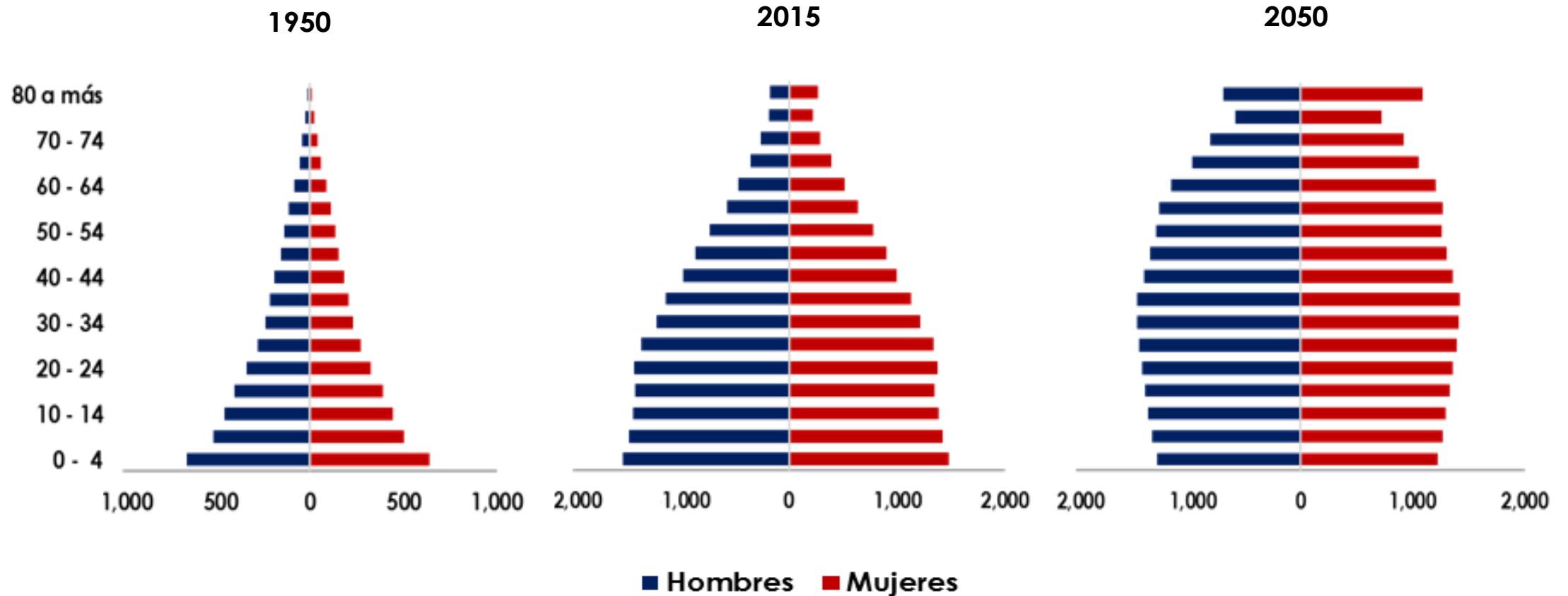
### Suavizar consumo en la jubilación

- Minimizar la reducción de ingresos que existe al finalizar la vida productiva.

# Características sociodemográficas del Perú

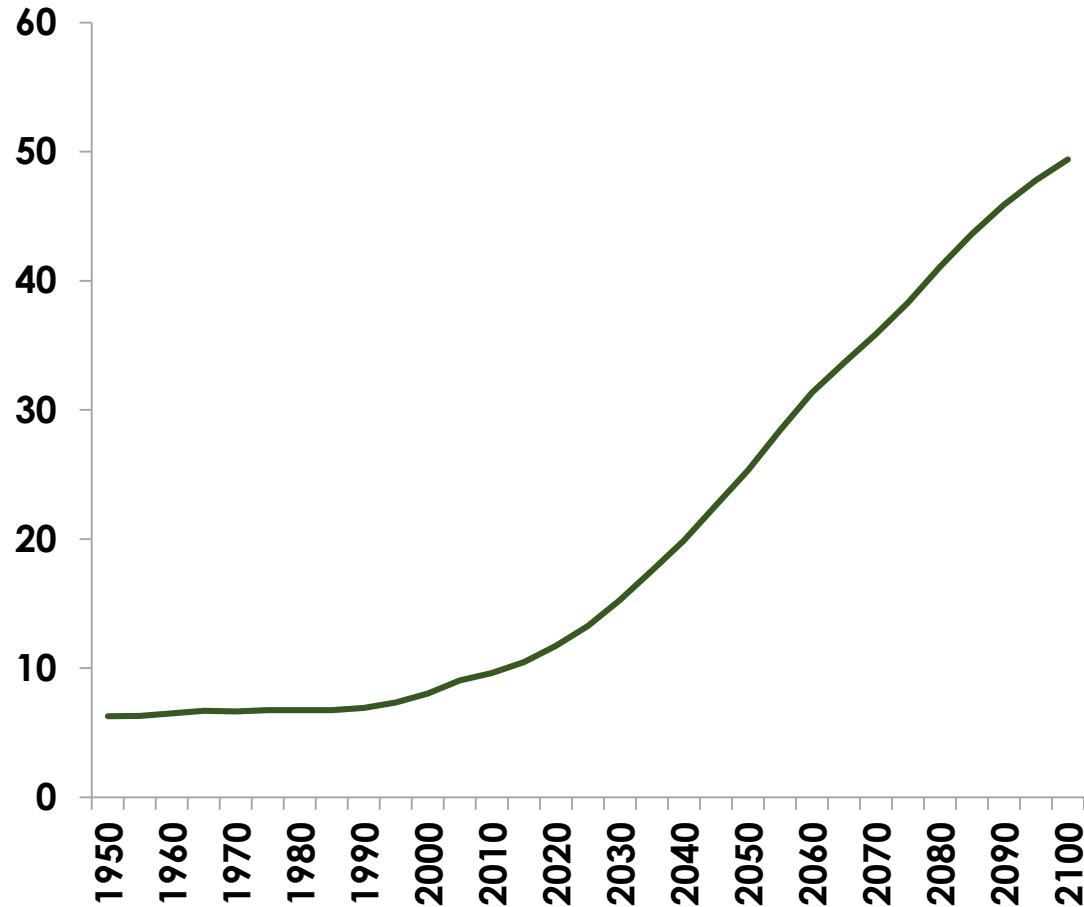
El envejecimiento de la población se traduce en el cambio de su estructura de la base piramidal.

### Pirámide de población para el Perú: 1950, 2015 y 2050 (miles de personas)



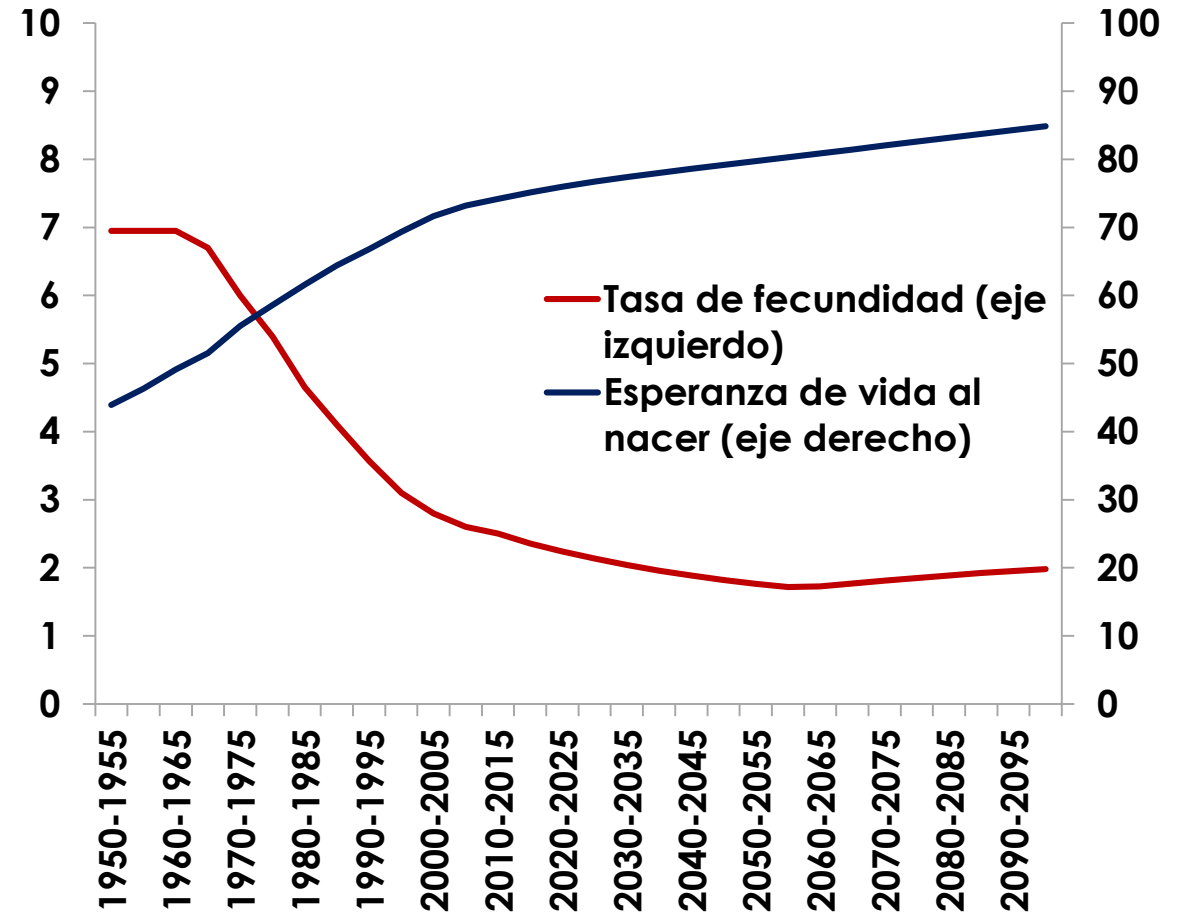
La tasa de dependencia está aumentando fuertemente y el proceso de envejecimiento se viene acelerando por la mayor esperanza de vida y la disminución de la fecundidad.

**Perú: Tasa de dependencia de adultos mayores, 1950-2100**  
(en porcentaje)



Fuente: CELADE - CEPAL

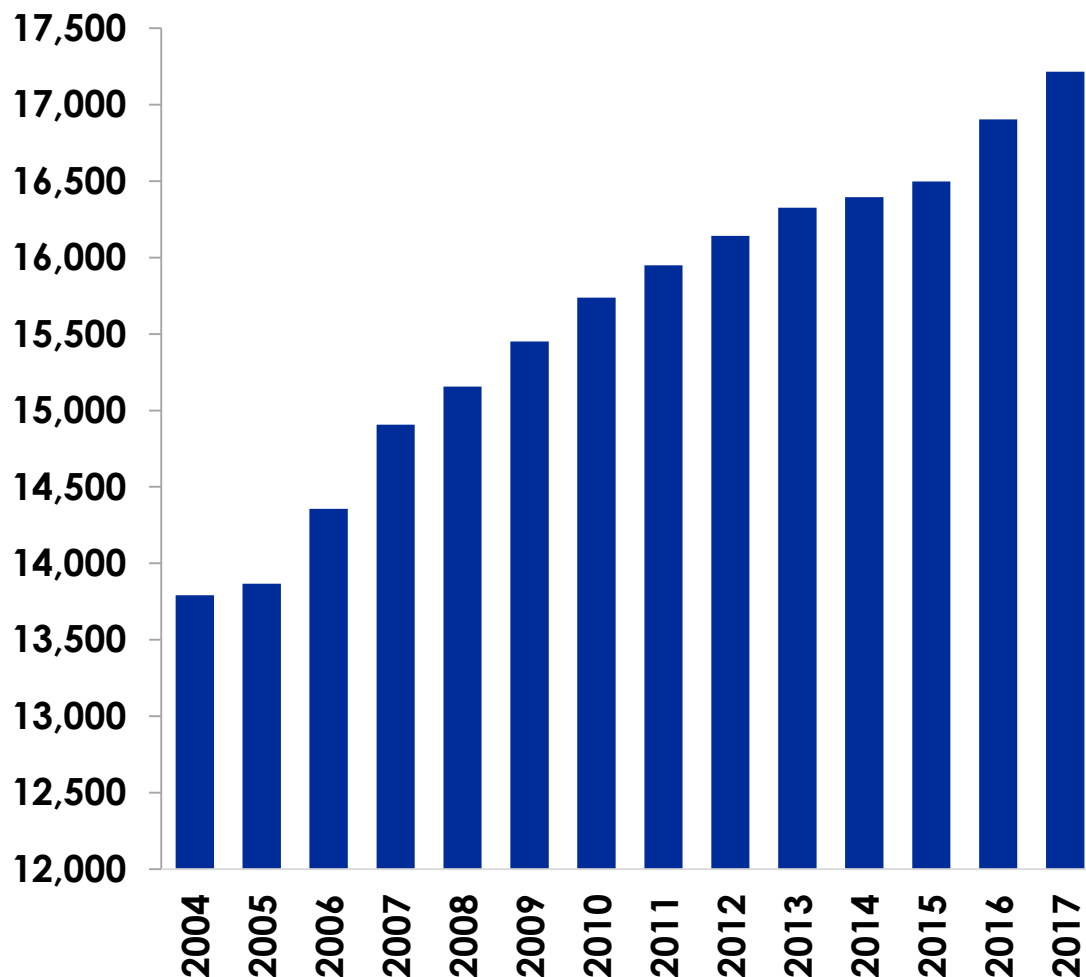
**Perú: Tasa de fecundidad y esperanza de vida al nacer, 1950-2100**  
(en nacimientos por mujer y años)



Fuente: CELADE - CEPAL

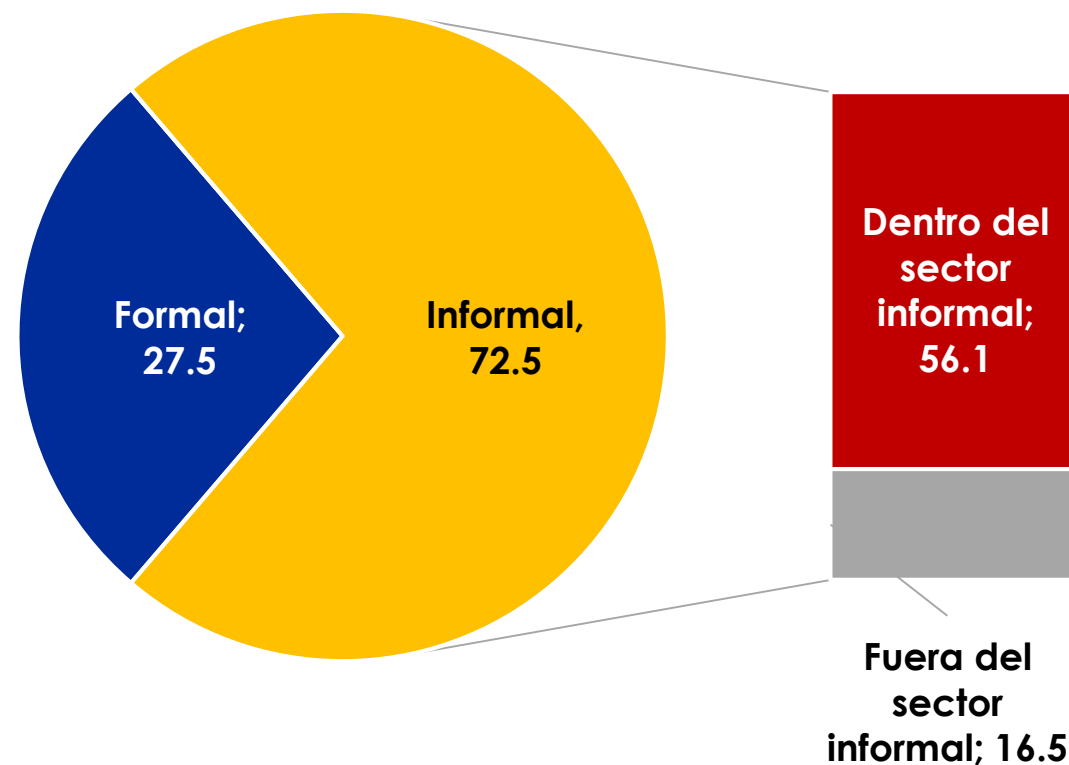
En el 2017, la PEA alcanzó la cifra de 17.2 millones de personas. A pesar de los altos niveles de empleabilidad (95.9%), la informalidad concentra a 12.0 millones de personas.

**Perú: Población económicamente activa, 2004 – 2017**  
(miles de personas)



Fuente: INEI - ENAHO

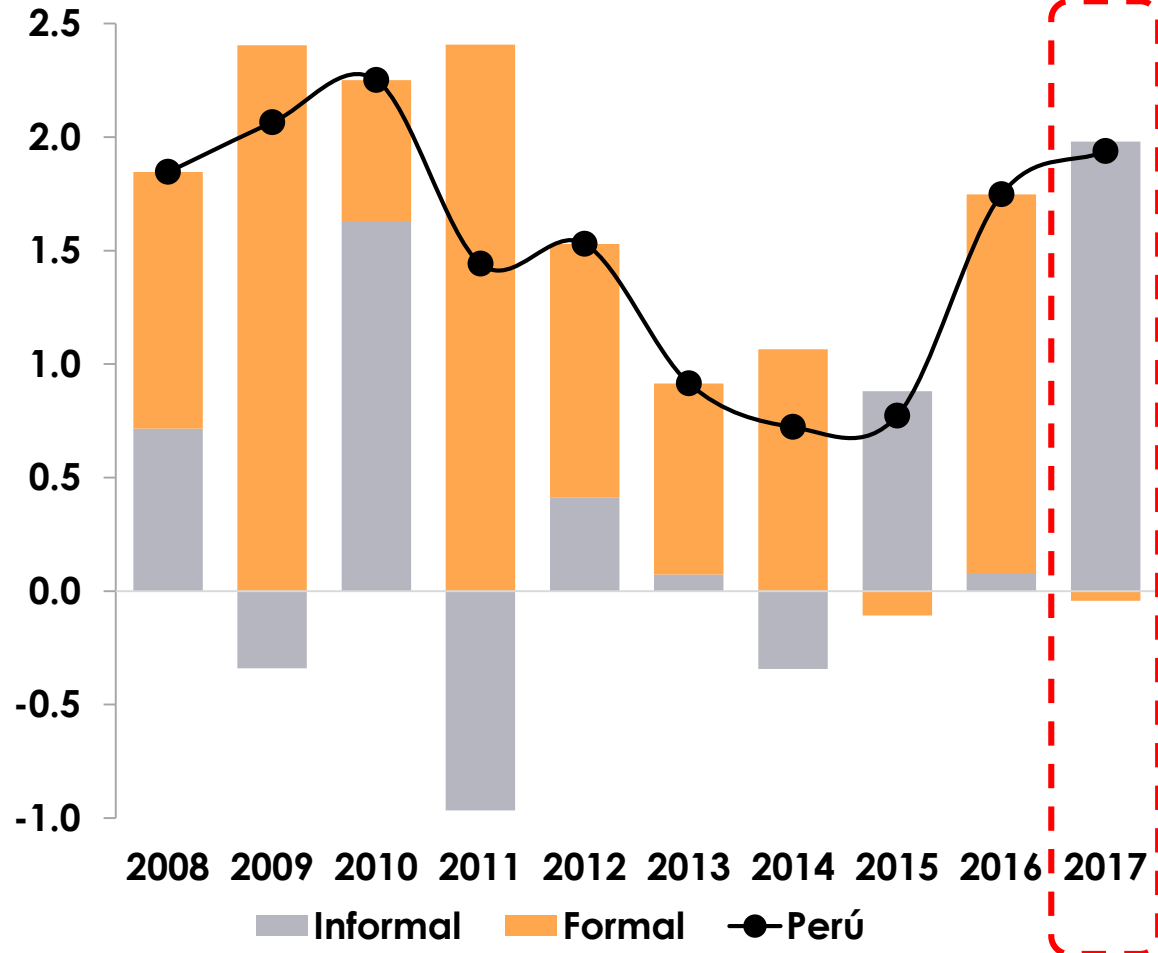
**Trabajo formal e informal en el Perú, 2017**  
(% de la PEA ocupada)



Fuente: INEI-ENAHO

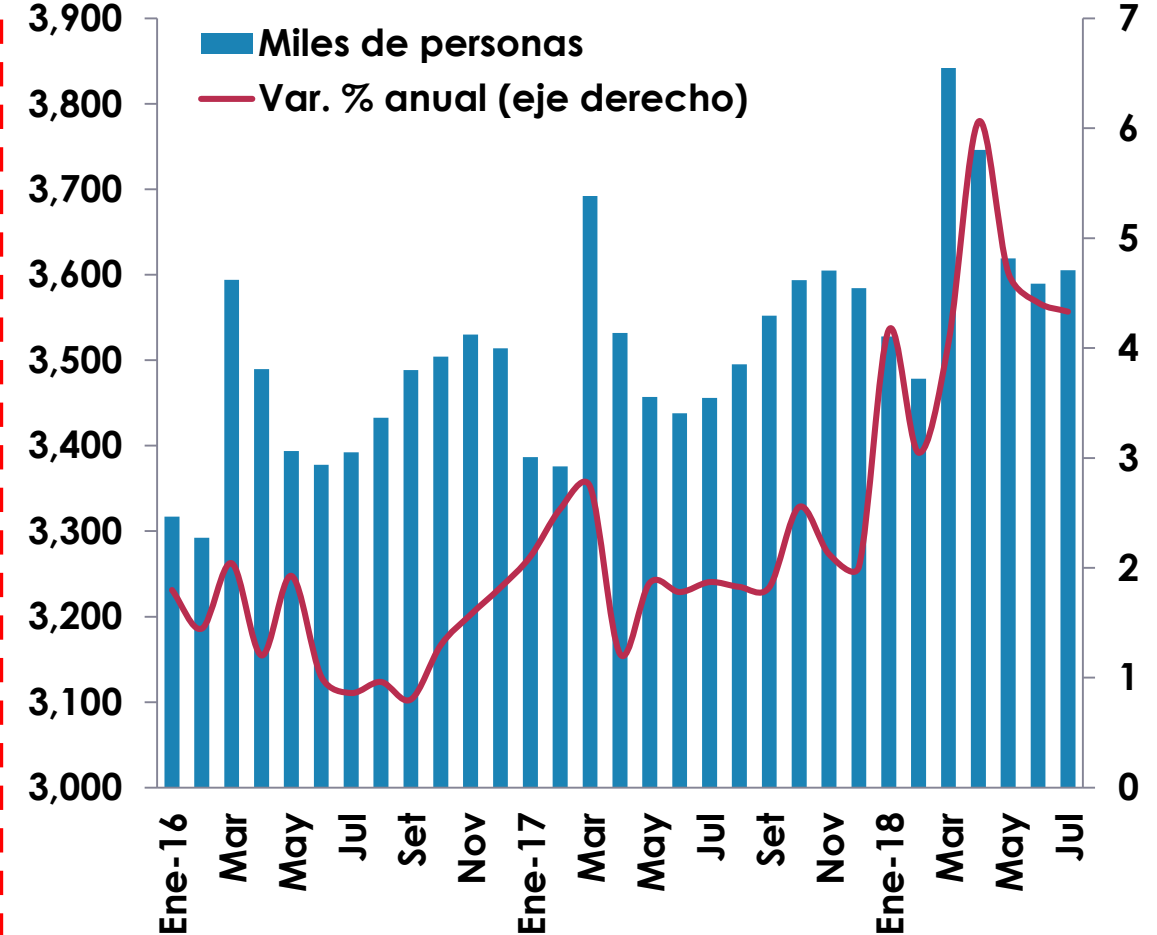
Según el INEI, el crecimiento del empleo del último año se explicó, en su totalidad, por el incremento del empleo informal. Sin embargo, según cifras de la Planilla Electrónica el empleo formal habría tenido un crecimiento cercano al 2%.

**Contribución al crecimiento del empleo en el Perú según condición de formalidad, 2008-2017**  
(en puntos porcentuales y var. %)



Fuente: INEI.

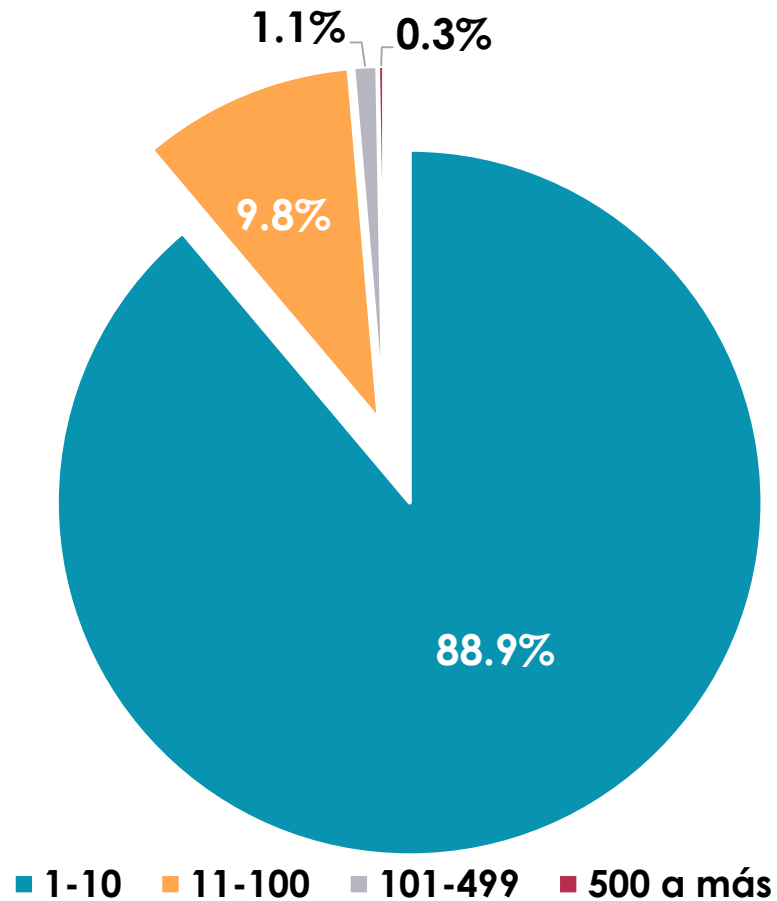
**Puestos de empleo formales privados Ene 16 – Jul 18**  
(en miles de personas y var.% anual)



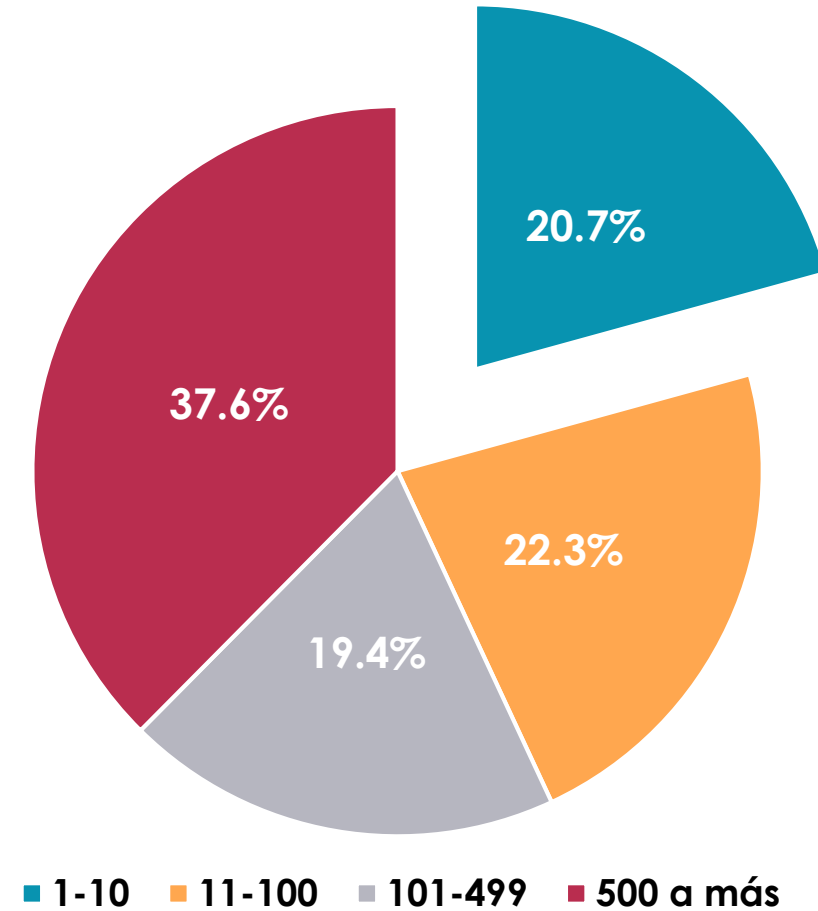
Fuente: BCRP – Planilla Electrónica SUNAT

Según la PE, las empresas formales de 1-10 trabajadores (89% del total) solo emplean al 20.7% de los trabajadores formales dependientes. En contraste, las empresas formales de 500 a más trabajadores (0.3% del total) emplean al 37.6% de los trabajadores formales dependientes.

**Distribución del número de empresas formales según el número de trabajadores dependientes, 2016**  
(en porcentaje)



**Distribución del empleo formal dependiente según el número de trabajadores de la empresa, 2016**  
(en porcentaje)



Fuente: Planilla Electrónica

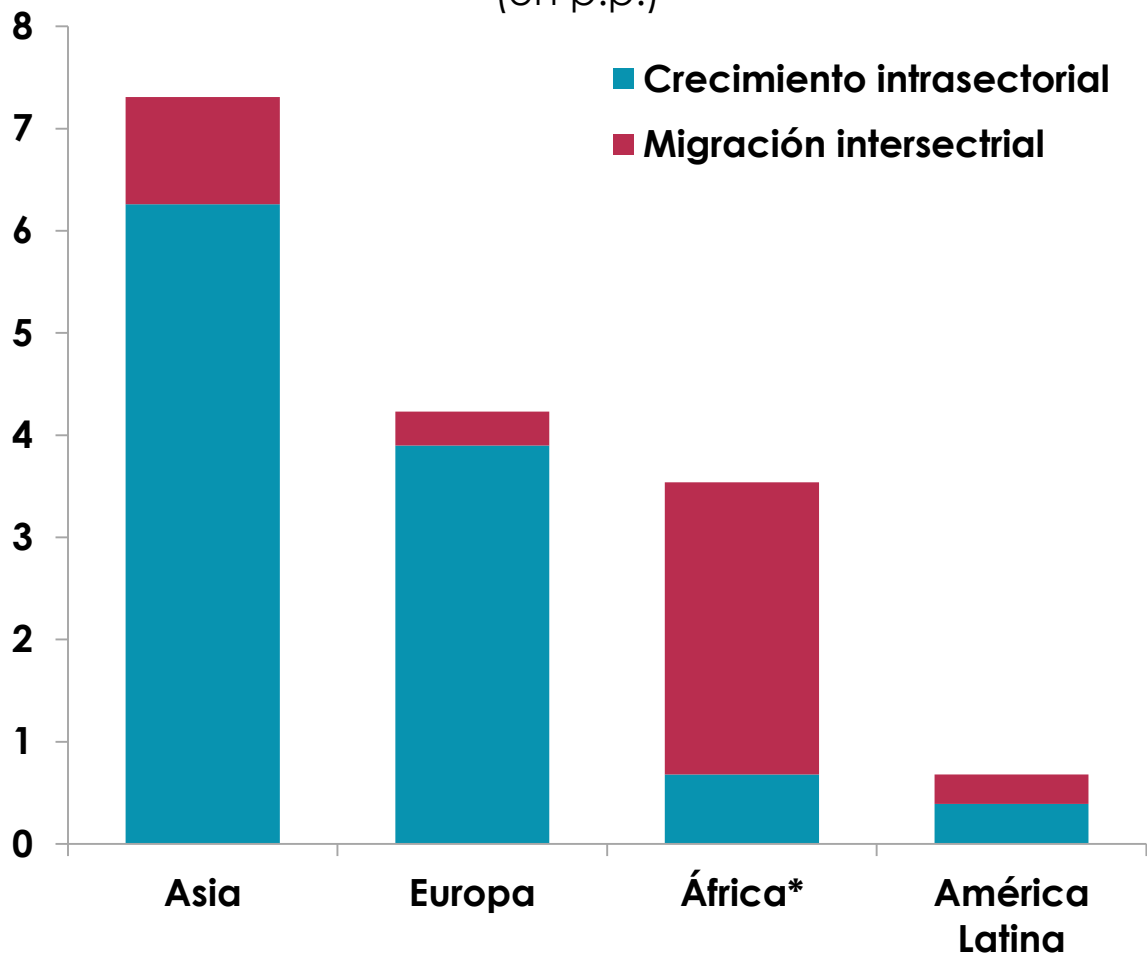
Fuente: Planilla Electrónica



Entre los años 2000 y 2010, el crecimiento de la productividad laboral de América Latina fue el más bajo entre las economías emergentes. En el caso de Perú, según la OECD y comparando con el promedio de esta organización, se emplean más trabajadores y se tiene una productividad 60% menor.

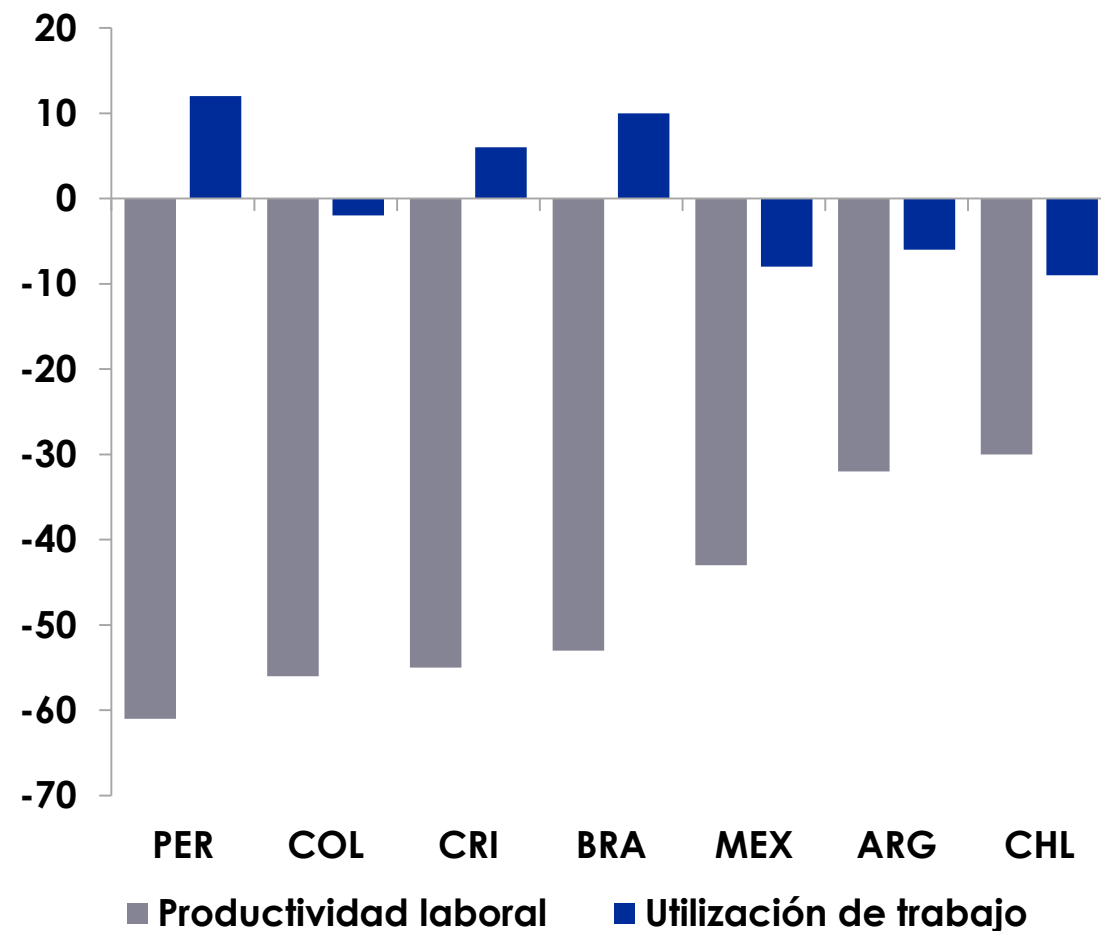
### Economías emergentes: contribución al crecimiento de la productividad laboral, 2000 - 2010

(en p.p.)



### Diferencia porcentual en niveles respecto al promedio de la OECD: productividad y utilización laboral, 2013

(en %)



Fuente: WEO – Abril 2018

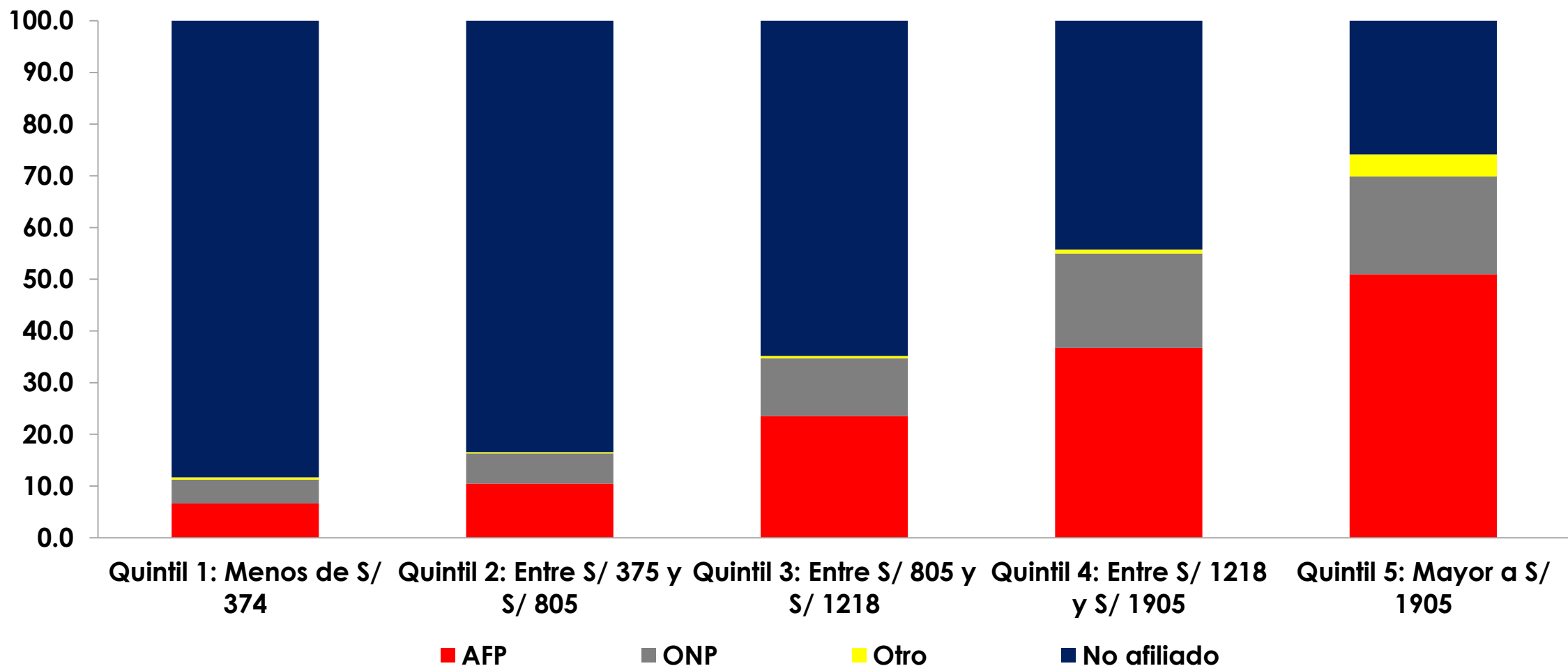
\*África: África Sub Sahariana.

Fuente: OECD.

# El sistema previsional en el Perú

En el quintil más pobre tan solo el 11.2% está afiliado a un sistema de pensiones (6.6% SPP y 4.6% SNP). En el quintil más alto, los afiliados ascienden a 69.8% (51.0% SPP y 18.9% SNP).

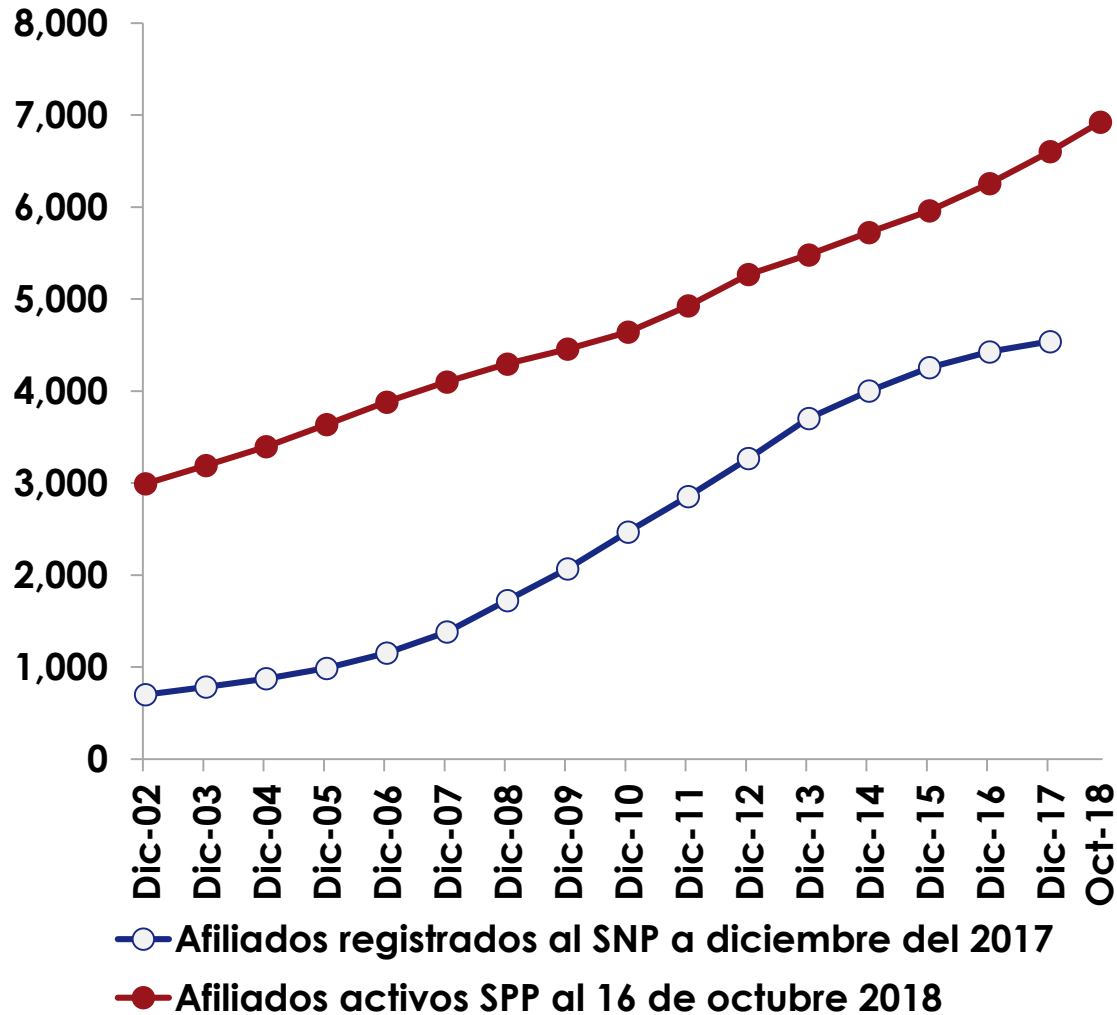
### Afiliados al sistema previsional según quintiles de ingresos, 2017 (porcentaje de la PEA ocupada)



En los últimos cinco años, el número de afiliados al SPP creció de manera a una tasa promedio de 5.2%. Por su parte, el total de cotizantes se incrementó a razón de 3.3%. En el sistema público se observa un cambio en la tendencia del número de cotizantes durante los últimos tres años.

Número de afiliados SPP y SNP, Dic 2002/Oct 2018

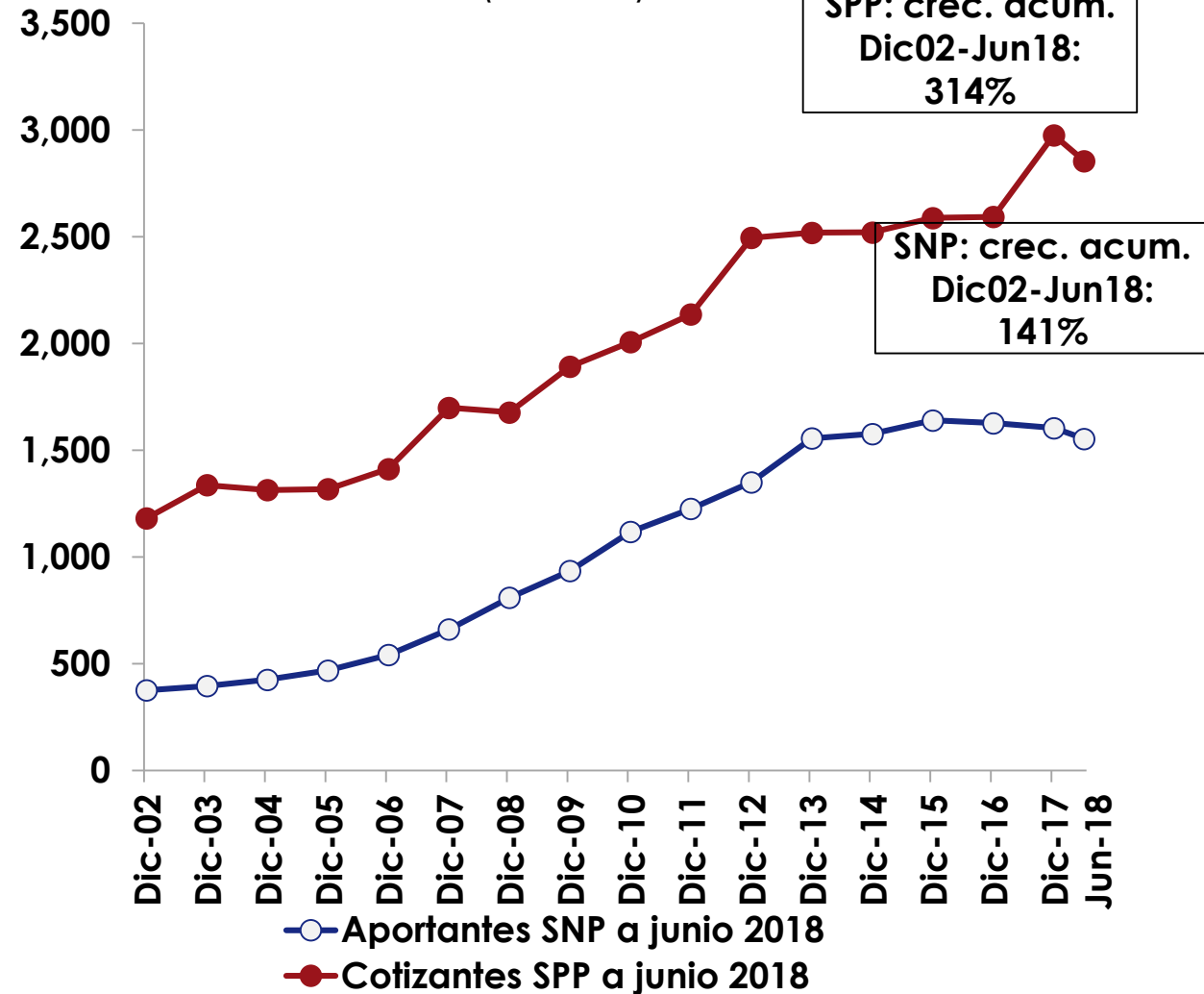
(en miles)



Fuente: Asociación de AFP

Número de cotizantes al SPP y SNP, Dic 2002/Jun 2018

(en miles)

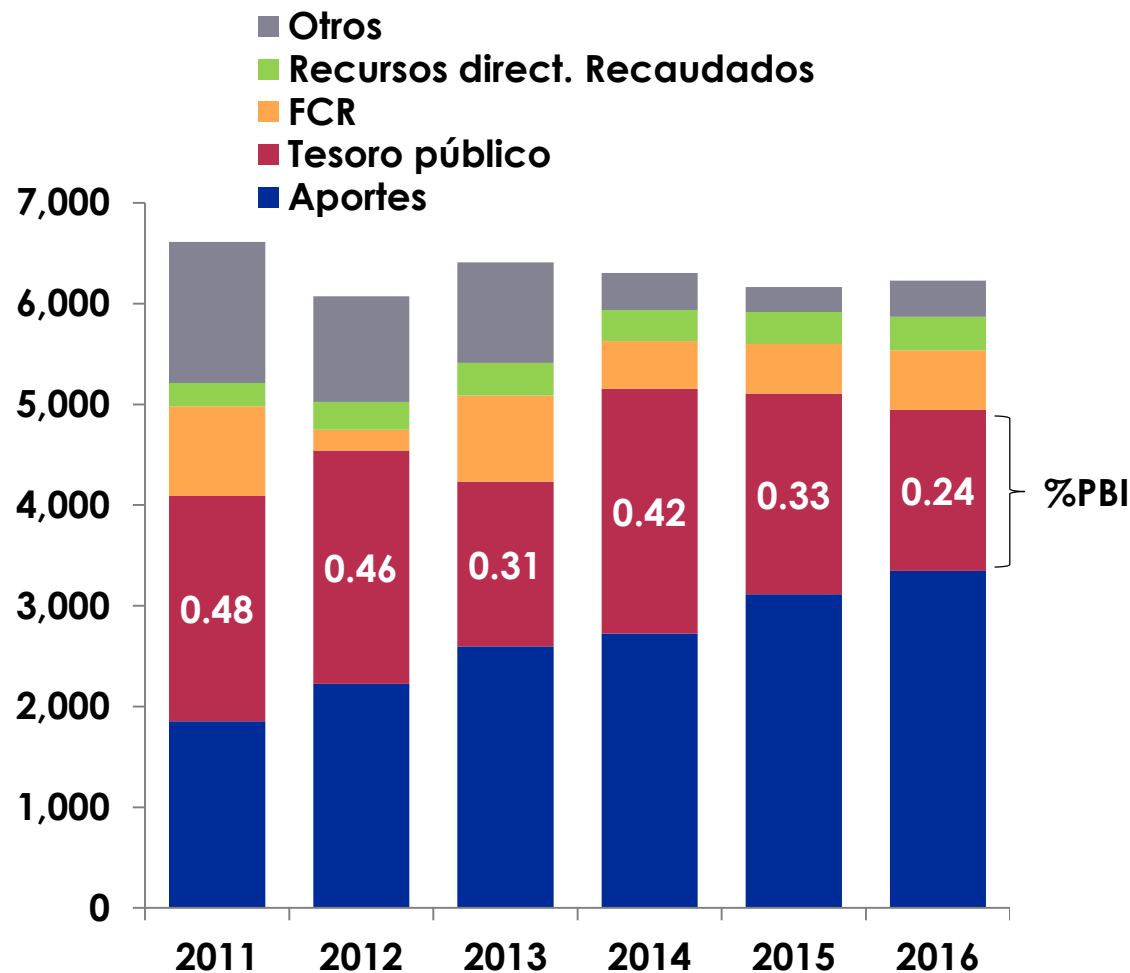


Fuente: Asociación de AFP

Las transferencias del Tesoro Público y el aporte de los trabajadores son la principal fuente de ingresos de la ONP. Asimismo, dos tercios de los afiliados ONP no accederán a una pensión.

### Ingresos de la ONP según fuente, 2011-2016

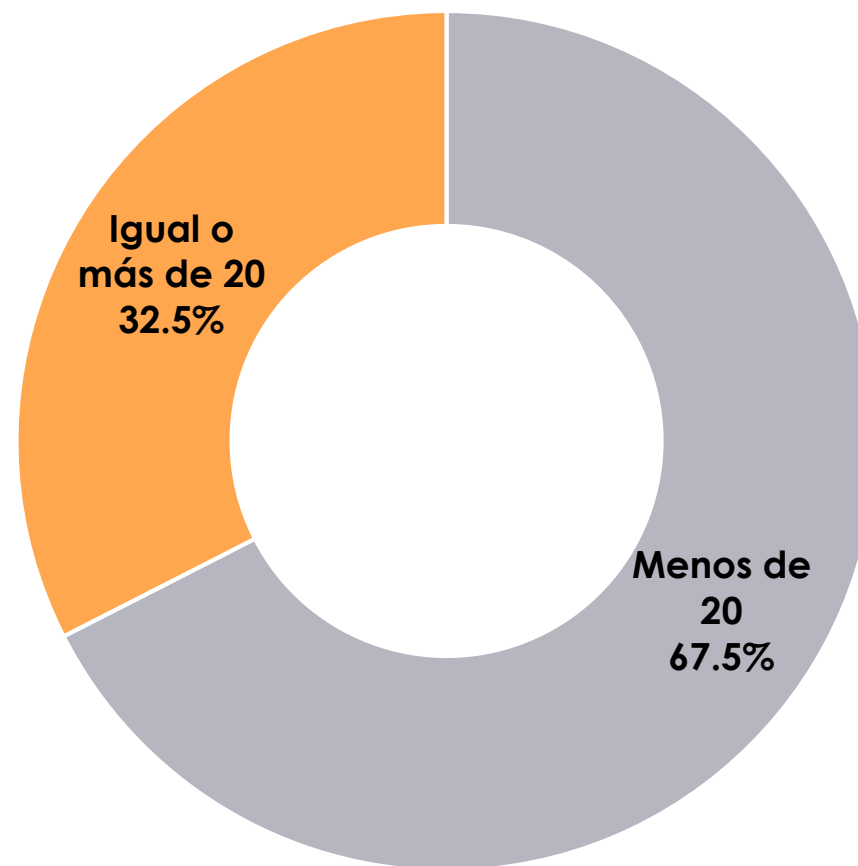
(en millones de S/.)



Fuente: Memoria Institucional ONP 2011-2016

### Distribución de los afiliados ONP según años de aporte efectivos

(en %)

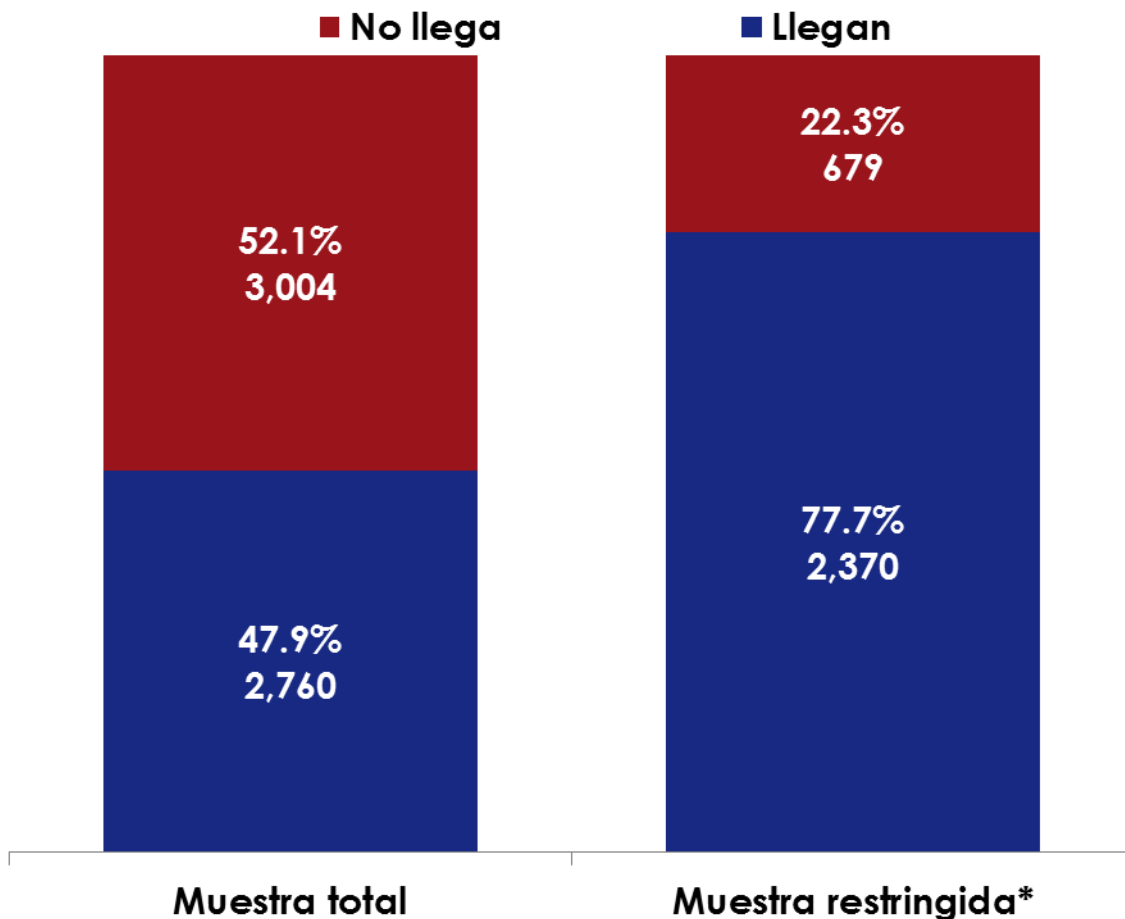


Fuente: Cálculos IPE

El 47.9% de los afiliados al SPP alcanzaría la pensión mínima (S/. 415). Si se restringe la muestra\*, el 77.7% alcanzaría dicha pensión. Aquellos que no llegarían a la pensión mínima muestran valores considerablemente más bajos de salario, densidad de cotización y edad de ingreso al sistema.

### Distribución de afiliados al SPP según el resultado de la pensión proyectada

(en miles de personas y en % de la muestra correspondiente)



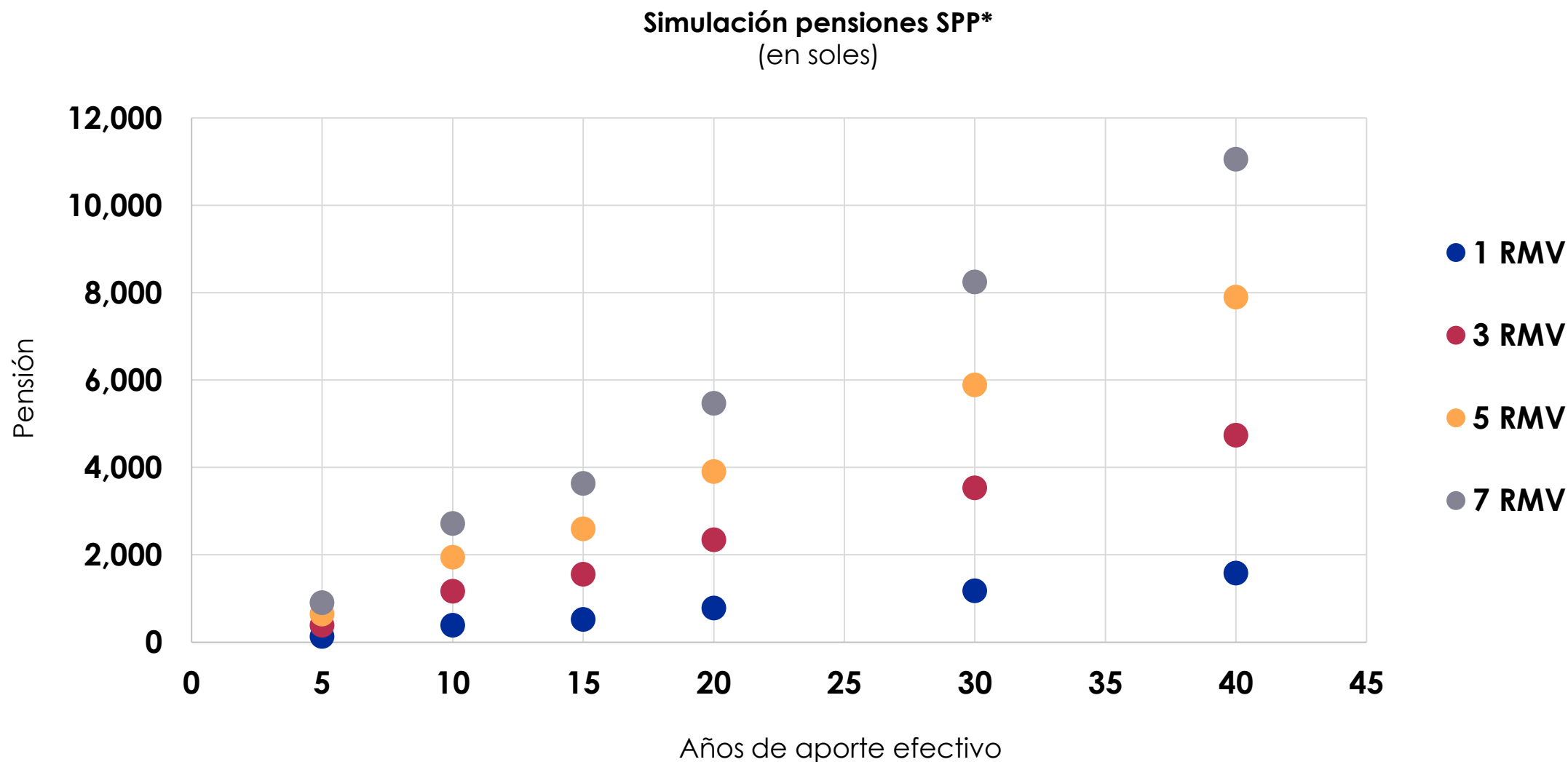
\*/La muestra restringida toma en cuenta solo aquellos afiliados con un salario mayor a 750.  
Fuente: IPE.

### Características de los afiliados según el resultado de la pensión proyectada

		Llegan	No llegan
Muestra total	Edad	37.0	42.2
	Densidad	69.0%	17.2%
	Salario	2,348	891
	Edad de ingreso	25.5	29.6
	Pensión	1,252	80
Muestra restringida*	Edad	37.8	45.9
	Densidad	69.0%	40.3%
	Salario	2,490	1,260
	Edad de ingreso	25.9	32.8
	Pensión	1,302	173

\*/La muestra restringida toma en cuenta solo aquellos afiliados con un salario mayor a 750.  
Fuente: IPE.

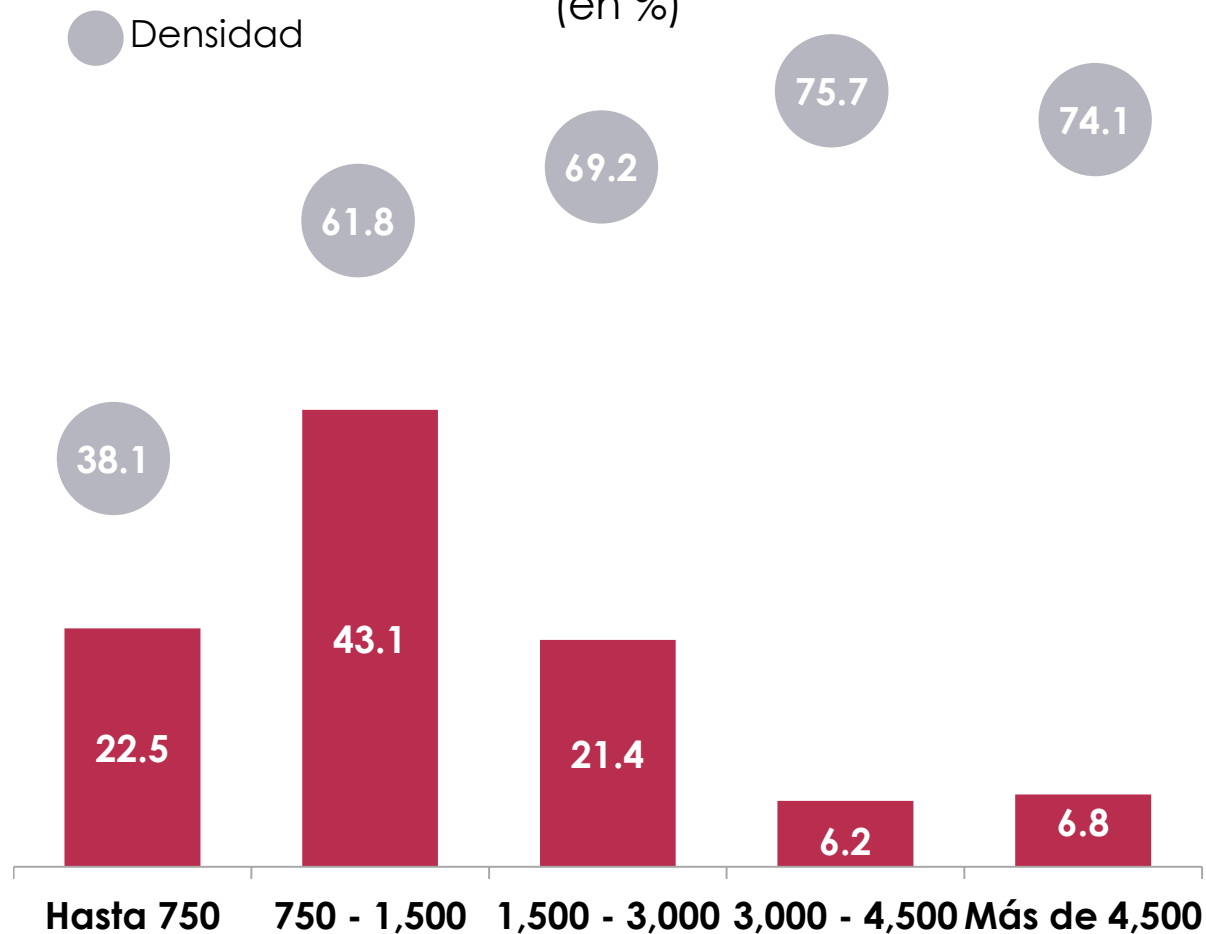
En ese sentido, es posible notar una relación positiva entre los años de aporte efectivo y una mayor pensión.



\* Se asume una rentabilidad anual de 5% y una comisión por saldo decreciente y que tiende a 0.6% en el largo plazo.

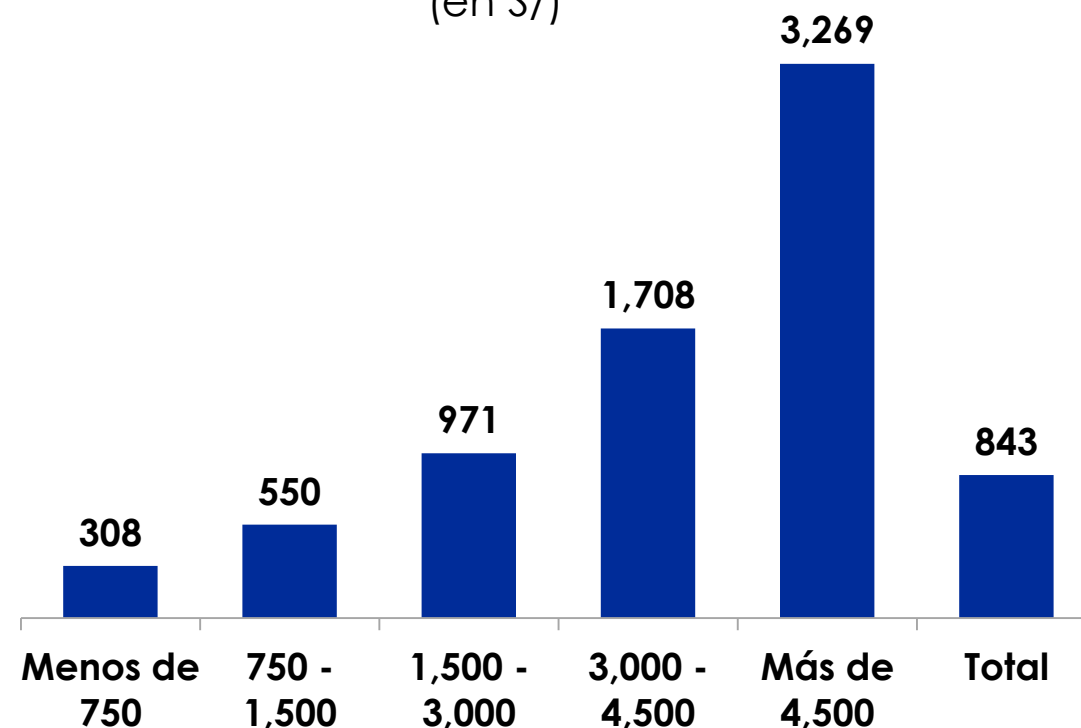
La devolución del IGV tendría un impacto reducido sobre las pensiones de los afiliados AFP. El aporte del Estado beneficia significativamente las pensiones de afiliados de bajos ingresos.

### Distribución de la muestra AFP según rangos de ingresos (en %)

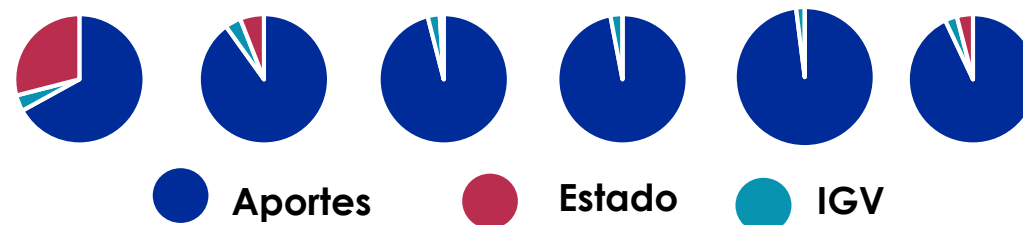


Fuente: Cálculos IPE

### Pensión promedio según rango de salarios (en S/)



### Distribución de la pensión según fuente

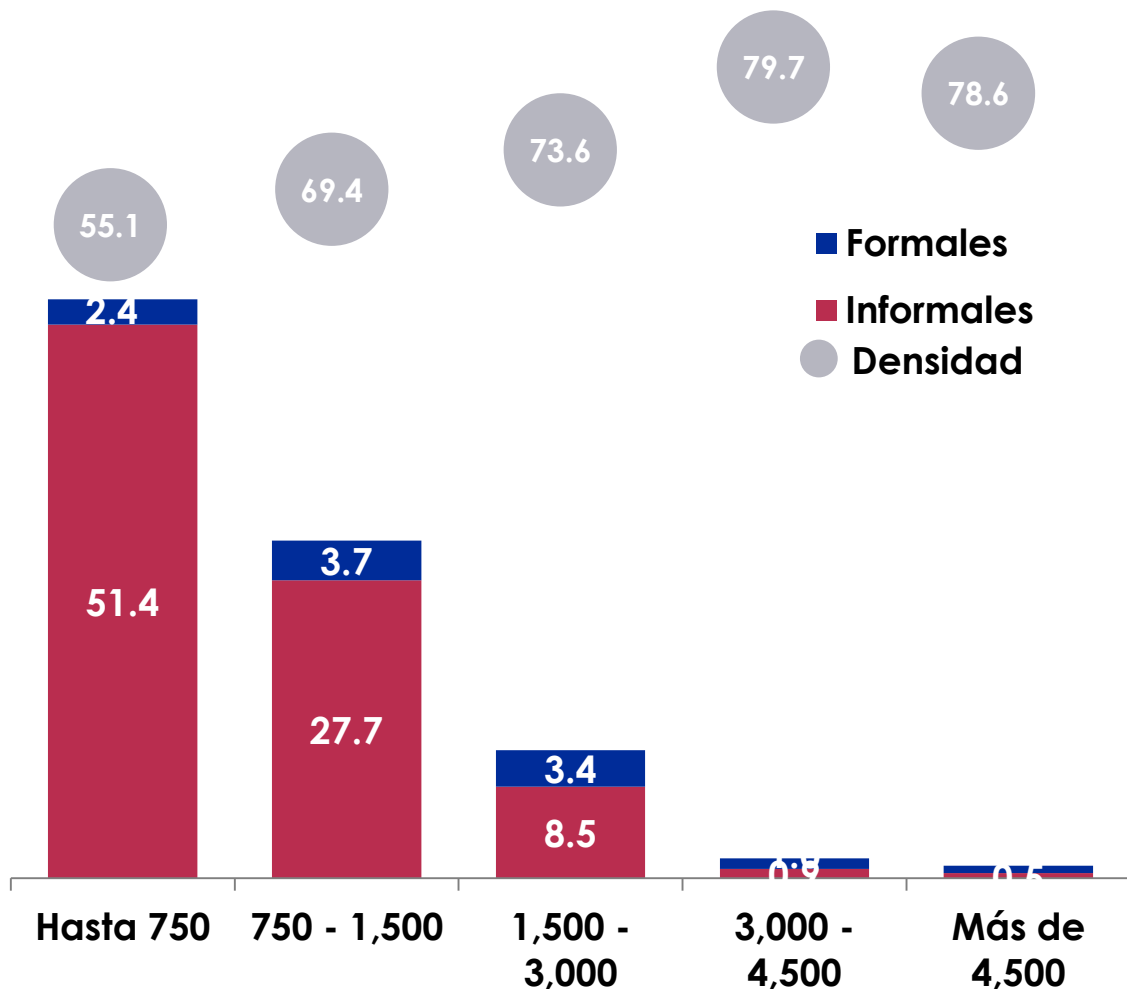


Fuente: Cálculos IPE

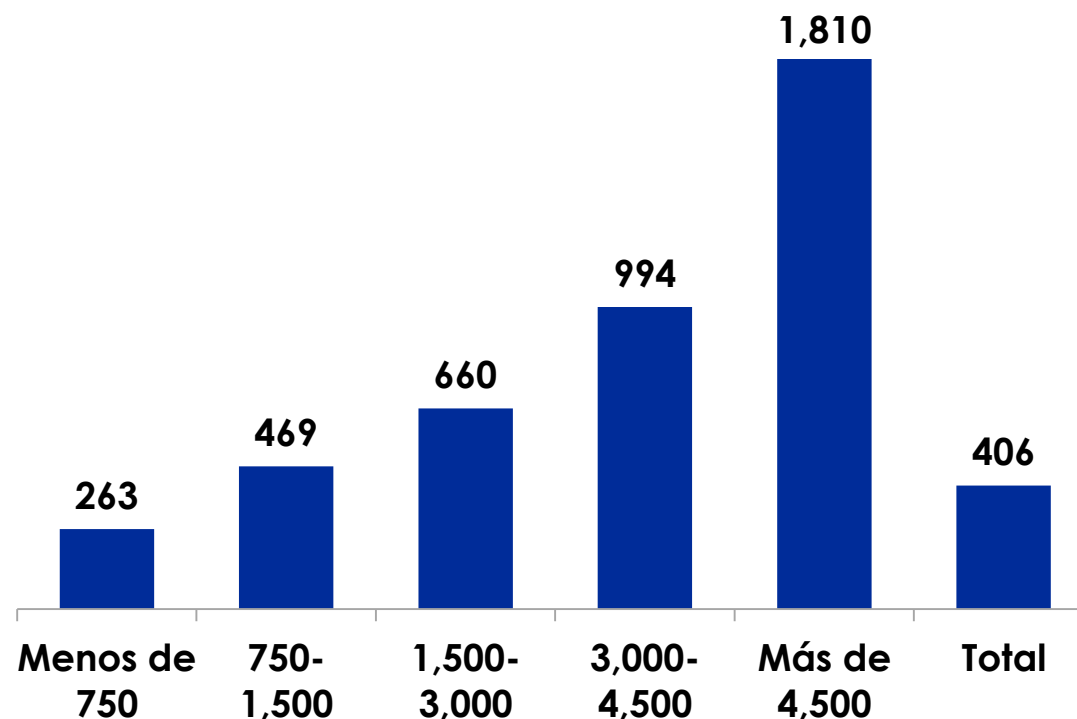


También existe un impacto marginal sobre las pensiones de los independientes, los cuales más del 90% son informales. Asimismo, las transferencias públicas tienen una mayor importancia de entre los trabajadores de ingresos bajos.

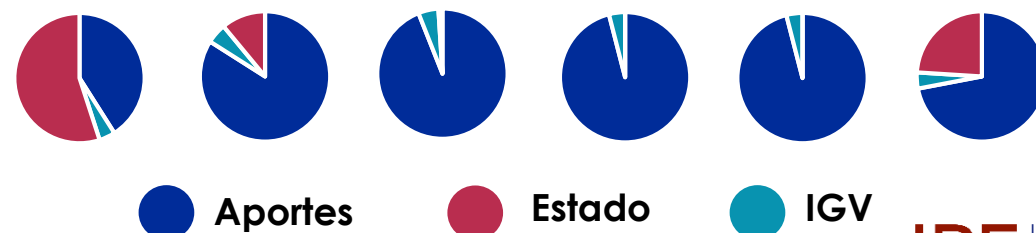
**Distribución de la muestra de independientes según rangos de ingresos (en %)**



**Independientes: Pensiones promedio según escenario y desagregado según componente (en S/)**



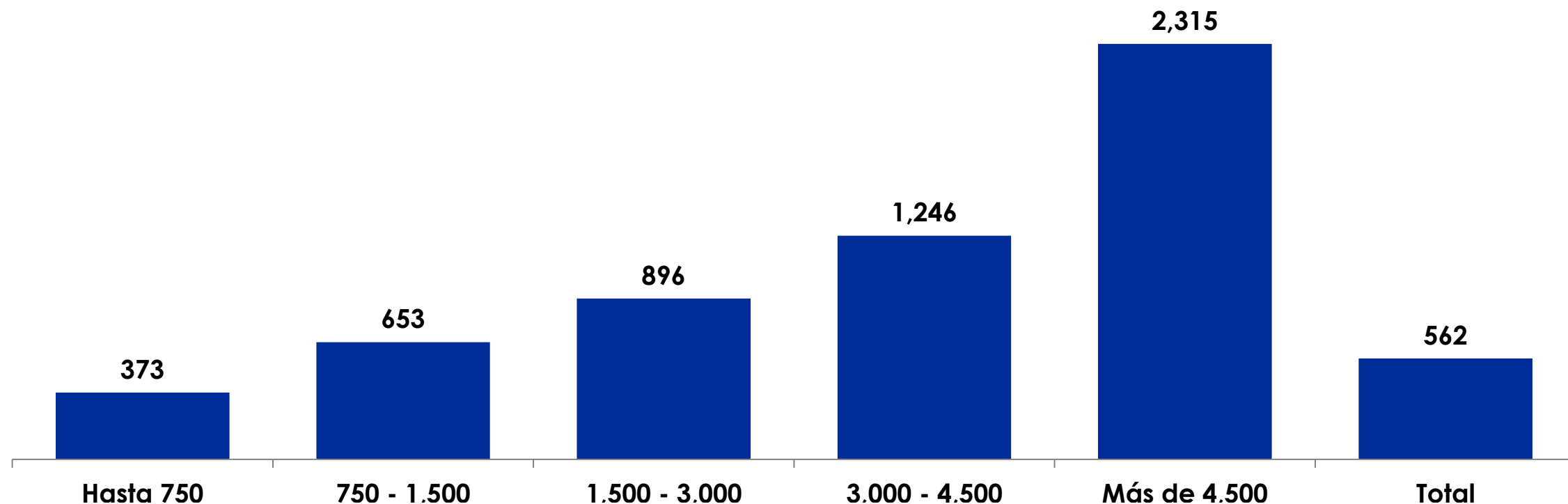
**Distribución de la pensión según fuente**



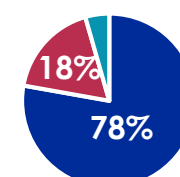
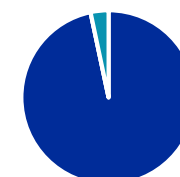
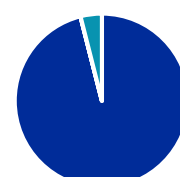
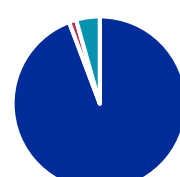
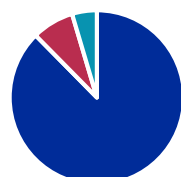
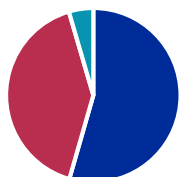
Fuente: Cálculos IPE

Si los independientes tuvieran una densidad igual a 1, las pensiones aumentan en promedio 40%. Además, se reduce la importancia de las transferencias públicas.

### Escenario densidad=1, Pensiones promedio según rango de ingresos (en S/)



#### Distribución de la pensión según fuente

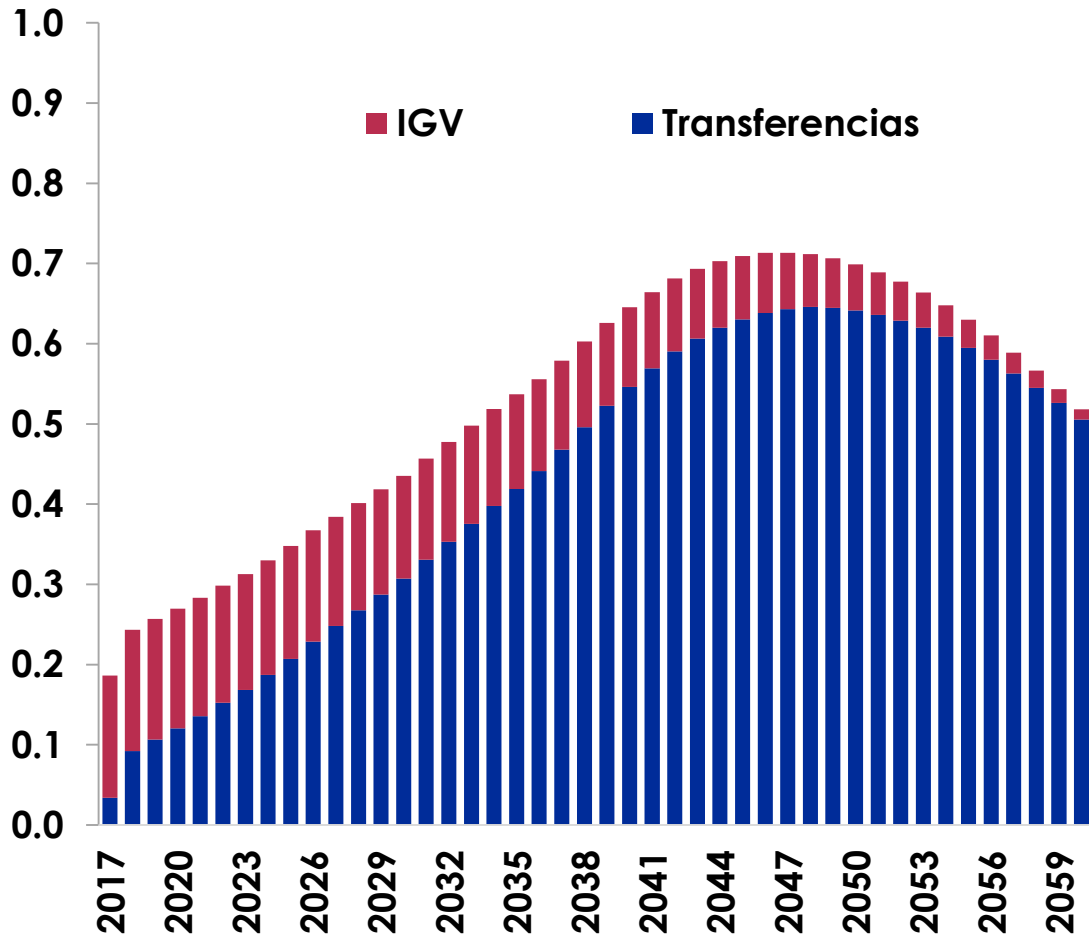


Fuente: Cálculos IPE

● Aportes ● Estado ● IGV

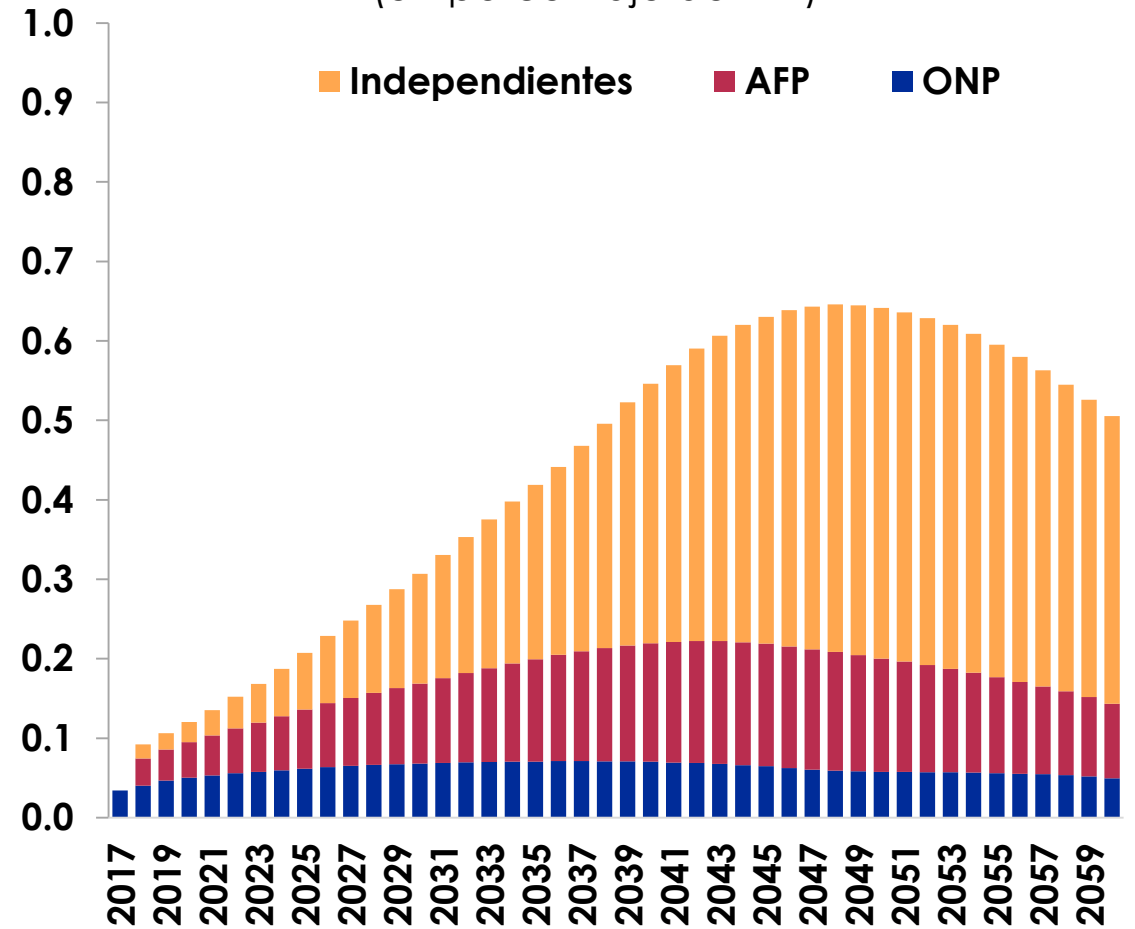
El costo de la pensión mínima y devolución de IGV tiene una tendencia creciente hasta el 2045, cuando alcanza un máximo de 0.7% del PBI, y está concentrado principalmente en los trabajadores independientes.

**Costo de las transferencias para la pensión mínima reformada y la devolución por IGV Total**  
(en porcentaje del PBI)



Fuente: Cálculos IPE

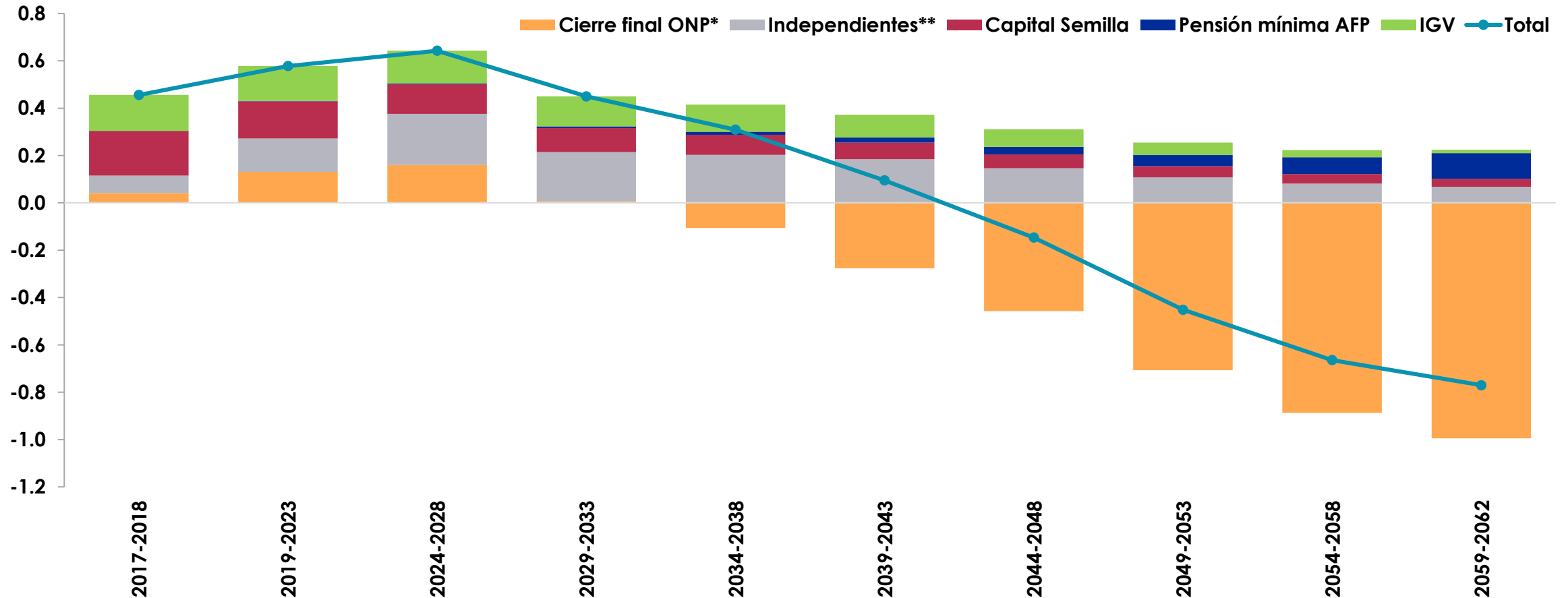
**Costo de transferencias por pensión mínima reformada por subsistema**  
(en porcentaje del PBI)



Fuente: Cálculos IPE

El costo marginal de la reforma total sería de 0.5% del PBI hasta el 2028. Posteriormente tendría una tendencia decreciente y, partir del 2044, la reforma generaría un beneficio neto positivo en las cuentas fiscales.

### Costo total promedio anual de la reforma del sistema previsional, 2017-2062 (en % PBI)



\*/El Cierre final ONP se calcula como la diferencia entre el costo de cierre (pago a los actuales pensionistas, los Bonos de Cierre y las transferencias que aseguran una pensión mínima) y el costo de mantener la ONP.

\*\*/En 2017-2018 se asume que el 25% del total de independientes se acoge al esquema; en 2019-2013, el 50% del total; a partir de 2024-2018, el 75% del total.

Fuente: IPE

Encuéntrenos en: [ipe.org.pe](http://ipe.org.pe)

Síguenos en redes sociales:

